

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
город Иркутск
Административная комиссия осуществляющая деятельность на территории
Ленинского района города Иркутска

664002, г. Иркутск, ул. М.Говорова, 3, каб. 21

тел. 52-02-14, факс: 52-02-14

12 марта 2020 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ 20-03\0247-ПС

Административная комиссия, осуществляющая свою деятельность на территории Ленинского района города Иркутска в составе: председательствующий – Левичева М.В., секретарь – Выскубова О.Н., члены комиссии – Волкова Е.Л., Яскина О.В. рассмотрев протокол № б/н и материалы дела об административном нарушении в отношении юридического лица: **ООО "СЕВЕРНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМИ СИСТЕМАМИ"**

Адрес юридического	664040 г. Иркутск, ул. Пржевальского, 207
Адрес почтовый	г. Иркутск, ул. Пржевальского, 207
Телефон руководителя	500-100
Банковские реквизиты	Р/с 40702810900000001113 ИНН 3810059537 КПП 381001001
Законный представитель	генеральный директор Михайлов Алексей Анатольевич
Примечание	ОГРН: 1153850034414

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 16577 20.03.2020
Подпись _____

Дело об административном правонарушении возбуждено по ст. ст.2 ч.1 Закона Иркутской области №173-оз от 30.12.2014г. «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области».

В административную комиссию поступил протокол об административном правонарушении от 27.02.2020 г. № б/н составленный главным специалистом отдела жилищного хозяйства управления ЖКХ Ленинского округа Комитета по управлению Ленинским округом администрации г. Иркутска Лысовой Н.А. о следующем: в ходе проведенного мониторинга 13.02.2020 в период времени с 14:00 до 17:00ч.по адресу – г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, 329 установлено административное правонарушение, выразившееся в нарушении пункта 7 статьи 84 главы 22 Раздела 7 Приложения № 1 Правил благоустройства территории г.Иркутска утвержденных решением Думы города Иркутска от 25.12.2008г. № 004-20-560950/8, установлено: на фасаде многоквартирного дома не проведены работы по очистке от снега придомовой территории с главной,домовой,торцевой стороны фасада (по периметру и по отмостке) данного многоквартирного дома.

Организацией, осуществляющей управление и (или) эксплуатацию жилищного фонда не производится организация работ по очистке проездов и дорожек от снега. Таким образом, совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 2 Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 г. N 173-ОЗ "Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области..

Рассмотрение дела об административном правонарушении находится в компетенции административной комиссии в соответствии со ст. 4 Закона Иркутской области от 30.12.2014г. № 173-оз

Комиссия не установила обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела указанным составом комиссии.

Состав административной комиссии доведен.

Отводы к членам административной комиссии не заявлены.

Документы: протокол № б/н от 27.02.2020 г. акт мониторинга от 13.02.2020- приложение № 1 к акту мониторинга (фототаблица), уведомление о времени и месте составления протокола, выписка из ЕГРЮЛ, информация с сайта ГИС ЖКХ, доверенность представителя Хунгеевой Н.А., фотоотчет о проделанной работе УК от 21.02.2020 – составлены правильно и соответствуют установленным требованиям.

Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении явилось: непосредственное обнаружение правонарушения в ходе проведенного мониторинга 13.02.2020 в период времени с 14:00 до 17:00ч.

В деле имеется достаточно материалов для рассмотрения его по существу.

На стадии подготовки дела к рассмотрению установлено, что ходатайств от участников процесса в административную комиссию не поступило.

Законный представитель юридического лица – гр. Михайлов А.А., надлежащим образом извещен о месте и времени рассмотрения дела. На заседании присутствует представитель по доверенности Хороших В.А. Права и обязанности разъяснены. На заседании комиссии новые дополнения: придомовая территория убирается согласно тарифу, утвержденного собственниками многоквартирного дома. Нарушение устранено 21.02.2020 до составления протокола, фотоотчет о проделанной работе находится в материалах дела.

Событие административного правонарушения подтверждается: протокол № б/н от 27.02.2020 г. акт мониторинга от 13.02.2020- приложение № 1 к акту мониторинга (фототаблица), уведомление о времени и месте составления протокола, выписка из ЕГРЮЛ, информация с сайта ГИС ЖКХ, доверенность представителя Хунгеевой Н.А., фотоотчет о проделанной работе УК на 3-х листах от 21.02.2020 которые были исследованы в ходе заседания административной комиссии.

В соответствии со статьей 1 Закона Иркутской области от 30.12.2014 N 173-оз "Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области" (далее - Закон Иркутской области N 173-ОЗ) настоящий Закон в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 6

октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" устанавливает административную ответственность за нарушение муниципальных правовых актов в области благоустройства территорий поселений (городских округов).

В городе Иркутске применяются Правила благоустройства территории города Иркутска, утв. решением Думы г. Иркутска от 25.12.2008 N 004-20-560950/8.

Несоблюдение указанных Правил благоустройства влечет ответственность, предусмотренную пунктом 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 30.12.2014 N 173-03.

Как следует из материалов дела, зафиксировано административное правонарушение соблюдения «Правил благоустройства территории г. Иркутска», утвержденного решением Думы города Иркутска от 25.12.2008г. № 004-20-560950/8 . В соответствии с Правилами благоустройства придомовая территория - земельный участок, на котором расположен многоквартирный жилой дом или индивидуальный жилой дом с элементами озеленения и благоустройства, а также иными объектами, предназначенными для обслуживания, эксплуатации и благоустройства многоквартирного жилого дома или индивидуального жилого дома.

В соответствии с частью 2 и 3 статьи 87 главы 22 (Особенности содержания общего имущества в многоквартирном доме и уборки придомовых территорий) физические и юридические лица, осуществляющие управление многоквартирными домами на основании заключенного с собственниками помещений многоквартирных домов договора управления или договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества, иные организации, обслуживающие общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме многоквартирного дома, обязаны обеспечивать: уборку придомовых территорий; Поддержание придомовой территории в надлежащем состоянии является частью работ по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома и включает в себя, в частности (ст. 39 ЖК РФ; пп. «е», «ж» п. 2, пп. «г», «д», «ж», «з» п. 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 N 491; п. п. 24 — 26(1) Минимального перечня услуг и работ, утв. Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 N 290; п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.02.2017 N 232):уборку земельного участка, входящего в состав общего имущества. При управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах (часть 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации). В силу ч.ч.1.1 ст. статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, в том числе соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в доме. В соответствии с ч.1 статьи 36 Жилищного Кодекса Российской Федерации собственником помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, в том числе земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на земельном участке объекты. В соответствии со ст. 16 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" в существующей застройке поселений земельный участок, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, является общей долевой собственностью собственников помещений в многоквартирном доме. Из вышепредвиденных положений следует, что собственники жилых помещений в многоквартирном жилом доме обязаны содержать земельный участок под многоквартирным домом, фактически находящийся в их пользовании, даже если он не сформирован и не поставлен на кадастровый учет.

Исходя из того, что действующим законодательством обязанность по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия возложена на собственников жилых помещений путем заключения договора управления с управляющей организацией, управляющая организация несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном жилом доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством РФ правил содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Таким образом, с момента заключения договора управления обязанность по обеспечению благоприятных и безопасных условий для проживания граждан, содержанию общего имущества многоквартирного дома возникает у управляющей организации в порядке и на условиях, предусмотренных договором. Минимальный перечень работ и услуг, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержден Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 №290.Уборка придомовой территории каждого конкретного жилого дома входит в перечень работ и услуг, определенных договором управления, и производится управляющими организациями согласно графикам уборки в соответствии с уборочной площадью.

В соответствии со статьёй 84. Особенности уборки территории города в осенне-зимний главы 22 Раздела 7 Правил благоустройства территории г.Иркутска утвержденных решением Думы города Иркутска от 25.12.2008г. № 004-20-560950/8 следует :

уборка тротуаров, пешеходных дорожек, дворовых территорий от снега должна осуществляться в следующем порядке:а) очищение тротуаров, пешеходных дорожек, дворовых территорий от снега; б) в течение 3 часов после очищения - распределение на тротуарах, пешеходных дорожках, дворовых территориях противогололедных материалов в соответствии с требованиями "ГОСТ Р 56195-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбор и вывоз бытовых отходов. Общие требования". В первую очередь убирается снег около подъездов, с тротуаров, пешеходных дорожек, потом с проезжих дорог, стоянок автомашин и других сооружений,

расположенных (имеющихся) на придомовой территории. Подходы к подъездам и проезды, дорожки, крышки люков колодцев, пожарные гидранты, лестничные сходы, крыльца к зданиям и сооружениям, садовые скамьи, урны и прочие элементы благоустройства, а также пространство перед ними и с боков, подходы к ним должны быть очищены от снега и наледи. Организации, осуществляющие управление и (или) эксплуатацию жилищного фонда, правообладатели зданий, строений, сооружений должны осуществлять сброс снега с крыш по мере необходимости, не допуская накопление снега слоем более 30 см (в случае оттепели - не более 10 см). При этом время сброса снега должно быть согласовано с организацией, выполняющей механизированную уборку улично-дорожной сети. Кровли, карнизы, водосточные трубы и другие элементы фасадов зданий, строений, сооружений, выходящих на участки территории города, являющиеся местами прохода (проезда) населения города Иркутска, следует очищать от наледи и сосулек не позднее 2 дней со дня их образования (пункт 12 ст.84 Правил). Тротуары и лестничные сходы мостов, иные лестничные сходы должны быть очищены на всю ширину до покрытия от свежевывапавшего или уплотненного снега (снежно-ледяных образований). Участки тротуаров и дворов, покрытые уплотненным снегом, следует убирать в сроки, установленные "ГОСТ Р 56195-2014. Пунктом 6.3.2. ГОСТ Р 56195-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбор и вывоз бытовых отходов. Общие требования" утвержденного и введенного в действие с 1 июля 2015 года приказом Росстандарта от 27 октября 2014 г. N 1447-ст, предусмотрено, что в перечень работ по уборке придомовой территории в зимний период включается, в частности, устранение скользкости, удаление с тротуаров, дорожек и дорог снега и снежно-ледяных образований, очистка кровель и козырьков, удаление наледи, снега и сосулек с карнизов, балконов и лоджий. Указанной нормой ГОСТ Р 56195-2014 предусмотрены, в частности, сроки уборки снега и посыпки противогололедными реагентами и чистым песком, а также параметры подлежащего уборке снега, с установлением нормативного срока полной ликвидации зимней скользкости, а также окончания работ по снегоочистке с момента окончания снегопада или метели, который не должен превышать более 3 часов и которому соответствуют положения пункта 8 статьи 84 главы 22 раздела 7. Правил благоустройства. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбор и вывоз бытовых отходов. Общие требования", Методическими рекомендациями по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, утвержденным письмом Министерства транспорта Российской Федерации от 17.03.2004 N ОС-28/1270-ис.Сгребание скола (собранного уплотненного снега) должно производиться одновременно со скалыванием или немедленно после него. Скол складывается в месте складирования снега.

Допущенное правонарушение, подтверждается протоколом об административном правонарушении, актом мониторинга с фотоматериалами. Представленные доказательства и соответствуют п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ и являются достаточными доказательствами непосредственного обнаружения признаков правонарушения. Объектом рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в сфере организации благоустройства муниципального образования. Объективную сторону состава административного правонарушения образуют действия (бездействия), выразившееся в несоблюдении правил благоустройства. Субъектом рассматриваемого правонарушения является лицо, на которое возложена обязанность по соблюдению правил благоустройства. Субъектом рассматриваемого правонарушения является лицо, на которое возложена обязанность по соблюдению правил благоустройства, в связи с чем, общество признаётся субъектом ответственности предусмотренной статьей 2 части 1 Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 173-оз "Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области". Объектом рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в сфере организации благоустройства муниципального образования. Объективную сторону состава административного правонарушения образуют действия (бездействия), выразившееся в несоблюдении правил благоустройства.

Как следует из материалов дела, зафиксировано административное правонарушение соблюдения «Правил благоустройства территории г. Иркутска», утвержденного решением Думы города Иркутска от 25.12.2008г. № 004-20-560950/8 . Комиссия полагает, что приобщенные к материалам дела фотоснимки, сделаны во время правонарушения либо факта их обнаружения в данном месте или у данного лица и содержат информацию имеющую существенное значение для дела, и относятся к вещественным доказательствам (ст. 26.6 КоАП РФ). Из приложенного к протоколу фото комиссия усматривает отсутствие мероприятий по уборки снега .

Акт МОНИТОРИНГА, имеет доказательное значение, зафиксированы в письменной форме, содержит сведения о нарушении Правил. Комиссия находит, что материалами административного дела, подтверждается событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 2 части 1 Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 173-оз "Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области", а в действиях имеются признаки объективной стороны вменяемого ему деяния. Как видно из обстоятельств настоящего дела, положения вышеуказанных нормативных актов обществом не были соблюдены, следовательно, управляющая компания возложенной на него обязанности не выполнила. Доказательства того, что у управляющей компании отсутствовала возможность для соблюдения требований действующих Правил, в материалах дела отсутствуют. Доказательств невозможности исполнения указанной обязанности не представлено. Доказательств наличия обстоятельств, объективно препятствующих надлежащему выполнению указанных выше требований законодательства, в материалы дела не представлено, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств не установлено, лицом не представлено документов свидетельствующих о принятии исчерпывающих мер по соблюдению «Правил благоустройства территории города Иркутска» в связи с чем, вина в совершении административного правонарушения имеет место. Субъективная сторона характеризуется тем, что у управляющей компании имелась возможность соблюдения установленных норм и правил, но ей не были приняты все зависящие от них меры по их соблюдению. Объективная сторона выражена в нарушении указанных правил. При таких обстоятельствах комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Общества состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 2 Закона N 173-ОЗ. Комиссия находит, что материалами административного дела, подтверждается событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 2 части 1 Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 173-оз "Об

отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области", а в действиях имеются признаки объективной стороны вменяемого ему деяния. Как видно из обстоятельств настоящего дела, положения вышеуказанных нормативных актов управляющей компанией не были соблюдены. Комиссия считает, что осуществление уборки от снега не обеспечивает регулярного поддержания должного уровня чистоты на придомовой территории. Уборку снега надо производить постоянно, не допуская его накопления. Доказательства того, что у лица отсутствовала возможность для соблюдения требований действующих Правил, в материалах дела отсутствуют. Проведенной проверкой установлено, материалами дела подтверждается, что обязанности по содержанию общего имущества жилого дома выполнялись обществом ненадлежащим образом. Доказательств, свидетельствующих о том, что обязанность по его содержанию возложена на иное лицо, в материалы дела не представлено. Доказательств наличия обстоятельств, объективно препятствующих надлежащему выполнению указанных выше требований законодательства, в материалы дела не представлено, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств не установлено, лицом не представлено документов свидетельствующих о принятии исчерпывающих мер по соблюдению «Правил благоустройства территории города Иркутска». Комиссия полагает: характер совершенного административного правонарушения - выявленные нарушения посягают на порядок правоотношений, отсутствие деятельности по реализации комплекса мероприятий установленный настоящими Правилами, направленный на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории города Иркутска, по содержанию территории города Иркутска и расположенных на территории города Иркутска объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий. Имеют общественно-значимый характер. Затрагивают интересы широкого круга граждан и нарушают установленные правовые нормы.

Наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 2 части 1 Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 173-оз "Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области". Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в данном случае не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в ненадлежащем отношении (из-за бездействия управляющей организации) и отсутствии нормальных условий для жизни людей, обеспечении благоприятных и безопасных условий проживания граждан в многоквартирном доме. Отсутствие мероприятий по уборке снега привело к скоплению снега, тем самым создаётся угроза жизни и здоровью людей, что недопустимо. Имущественное и финансовое положение юридического лица: при рассмотрении дела - документов о тяжелом имущественном и финансовом положении не представлено.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность: имущественного ущерба в результате совершенного правонарушения нет, добровольное устранение правонарушения до вынесения постановления по делу об административном правонарушении (п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельство, отягчающее административную ответственность, повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП. По имеющимся данным в административной комиссии (история рассмотрения дел) Общество привлекалась к административной ответственности за однородное правонарушение. Кроме того, ООО "СЕВЕРНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЖКС" по имеющимся данным привлекается к административной ответственности неоднократно. Административное правонарушение признается *неоднократным*, если лицо совершило два и более однородных правонарушения, за каждое из которых оно еще не подвергалось административному наказанию. На комиссии 12.03.2020г. рассмотрены материалы за аналогичный факт (№ дела 20-03/0245, 20-03/246, 20-03/0247, 20-03/0248, 20-03/00249, 20-03/0250, 20-03/0251).

Юридическое лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении подлежит административной ответственности.

Руководствуясь ст. ст. 3.2., ст. 3.4, п.1 ч.1 ст.29.9, 29.10, 32.1 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать, что юридическое лицо ООО "СЕВЕРНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМИ СИСТЕМАМИ"

виновно в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей ст.2 ч.1 Закона Иркутской области №173-оз от 30.12.2014г. «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» и назначить наказание в виде предупреждения.

Перечень изъятых вещей (документов): нет.

Примечание: Постановление административной комиссии может быть обжаловано в течение 10 суток со дня получения его копии физическим лицом в районный суд по месту рассмотрения дела в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.



Председательствующий _____

(подпись)

М.В. Левичева

Постановление вступает в законную силу
Постановление выдано.