

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
город Иркутск
Административная комиссия осуществляющая деятельность на территории
Ленинского района города Иркутска

664002, г. Иркутск, ул. М.Говорова, 3, каб. 21

тел. 52-02-14, факс: 52-02-14

26 декабря 2019 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ 19-03\1084-ПС

Административная комиссия, осуществляющая свою деятельность на территории Ленинского района города Иркутска в составе: председательствующий – Левичева М.В., секретарь – Выскубова О.Н., члены комиссии – Волкова Е.Л., Яскина О.В. рассмотрев протокол № б/н и материалы дела № 19-03\1084 об административном нарушении в отношении юридического лица:

ООО "Северное управление жилищно-коммунальными системами"

Адрес юридический	664040 г. Иркутск, ул. Пржевальского, 207
Адрес почтовый	г. Иркутск, ул. Пржевальского, 207
Телефон руководителя	500-100
Банковские реквизиты	Р/с 40702810900000001113 ИНН 3810059537 КПП 381001001
Законный представитель	генеральный директор Михайлов Алексей Анатольевич
Примечание	ОГРН: 1153850034414

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2011 10.01.2020 г.
Подпись _____

Дело об административном правонарушении возбуждено по ст. ст.2 ч.1 Закона Иркутской области №173-оз от 30.12.2014г. «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области».

В административную комиссию поступил протокол об административном правонарушении от 18.12.2019 г. № б/н составленный главным специалистом отдела жилищного хозяйства управления жилищно-коммунального хозяйства Комитета по управлению Ленинским округом администрации г. Иркутска Салек Я.В. о следующем: 09.12.2019 г. в 10:05 по адресу – г. Иркутск, ул. Ярославского, 356 установлено административное правонарушение, выразившееся в нарушении пункта 7 и пункта 5 статьи 84 главы 22 Раздела 7 Приложения № 1 Правил благоустройства территории г.Иркутска утвержденных решением Думы города Иркутска от 25.12.2008г. № 004-20-560950/8, а именно: организацией, осуществляющей управление и (или) эксплуатацию жилищного фонда не осуществляется уборка придомовой территории в соответствии с установленными требованиями. В результате мониторинга установлено: проезжая дорога и парковочные карманы вдоль многоквартирного дома не убраны от снега, не посыпаны противогололедным материалом, песком. Уборка тротуаров, пешеходных дорожек, дворовых территорий от снега должна осуществляться в следующем порядке:

а) очищение тротуаров, пешеходных дорожек, дворовых территорий от снега;
б) в течение 3 часов после очищения - распределение на тротуарах, пешеходных дорожках, дворовых территориях противогололедных материалов в соответствии с требованиями "ГОСТ Р 56195-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбор и вывоз бытовых отходов. Общие требования". В первую очередь убирается снег около подъездов, с тротуаров, пешеходных дорожек, потом с проезжих дорог, стоянок автомашин и других сооружений, расположенных (имеющихся) на придомовой территории.

Подходы к подъездам и проезды, дорожки, крышки люков колодцев, пожарные гидранты, лестничные сходы, крыльца к зданиям и сооружениям, садовые скамьи, урны и прочие элементы благоустройства, а также пространство перед ними и с боков, подходы к ним должны быть очищены от снега и наледи.

Таким образом, совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 2 Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 г. N 173-ОЗ "Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области.

Рассмотрение дела об административном правонарушении находится в компетенции административной комиссии в соответствии со ст. 4 Закона Иркутской области от 30.12.2014г. № 173-оз

Комиссия не установила обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела указанным составом комиссии.

Состав административной комиссии доведен.

Отводы к членам административной комиссии не заявлены.

Документы: протокол № б/н от 18.12.2019 г. акт мониторинга от 09.12.2019- приложение № 1 к акту мониторинга (фототаблица), уведомление о времени и месте составления протокола, выписка из ЕГРЮЛ, информация с ГИСЖКХ, доверенность, копия документа удостоверяющего личность представителя по доверенности, сопроводительное письмо от 18.12.19 – составлены правильно и соответствуют установленным требованиям.

Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении явилось: непосредственное обнаружение правонарушения в ходе проведенной проверки.

В деле имеется достаточно материалов для рассмотрения его по существу.

На стадии подготовки дела к рассмотрению установлено, что ходатайств от участников процесса в административную комиссию не поступило.

Законный представитель юридического лица – гр. Михайлов А.А., надлежащим образом извещен о месте и времени рассмотрения дела. На заседании присутствует по доверенности Сахаровская Т.В. Права и обязанности разъяснены. Участник производства – законный представитель юридического лица по доверенности Сахаровская Т.В. На заседании комиссии даны дополнения к объяснениям: работы по уборке придомовой территории проведены до составления протокола об административном правонарушении.

Событие административного правонарушения подтверждается: протокол № б/н от 18.12.2019 г. акт мониторинга от 09.12.2019- приложение № 1 к акту мониторинга (фототаблица), уведомление о времени и месте составления протокола, выписка из ЕГРЮЛ, информация с ГИСЖКХ, доверенность, копия документа удостоверяющего личность представителя по доверенности, сопроводительное письмо от 18.12.19 которые были исследованы в ходе заседания административной комиссии.

В соответствии со статьей 1 Закона Иркутской области от 30.12.2014 N 173-оз "Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области" (далее - Закон Иркутской области N 173-ОЗ) настоящий Закон в соответствии с

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" устанавливает административную ответственность за нарушение муниципальных правовых актов в области благоустройства территорий поселений (городских округов). Пунктом 1 статьи 2 Закона Иркутской области N 173-ОЗ установлена ответственность за несоблюдение правил благоустройства территории поселения (городского округа), утвержденных органами местного самоуправления, выразившееся в несоблюдении предусмотренных данными правилами мероприятий по содержанию территории, а также по размещению объектов благоустройства, не повлекшее нарушения правил и норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до тринадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В городе Иркутске применяются Правила благоустройства территории города Иркутска, утв. решением Думы г. Иркутска от 25.12.2008 N 004-20-560950/8. Несоблюдение указанных Правил благоустройства влечет ответственность, предусмотренную пунктом 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 30.12.2014 N 173-ОЗ. Как следует из материалов дела, зафиксировано административное правонарушение соблюдения «Правил благоустройства территории г. Иркутска», утвержденного решением Думы города Иркутска от 25.12.2008г. № 004-20-560950/8 . В соответствии с частью 2 и 3 статьи 87 главы 22 (Особенности содержания общего имущества в многоквартирном доме и уборки придомовых территорий) физические и юридические лица, осуществляющие управление многоквартирными домами на основании заключенного с собственниками помещений многоквартирных домов договора управления или договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества, иные организации, обслуживающие общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме многоквартирного дома, обязаны обеспечивать: уборку придомовых территорий; Поддержание придомовой территории в надлежащем состоянии является частью работ по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома и включает в себя, в частности (ст. 39 ЖК РФ; пп. «е), «ж» п. 2, пп. «г», «д», «ж», «з» п. 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 N 491; п. п. 24 — 26(1) Минимального перечня услуг и работ, утв. Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 N 290; п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.02.2017 N 232); уборку земельного участка, входящего в состав общего имущества. При управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах (часть 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации). В соответствии со статьей 36 Жилищного Кодекса Российской Федерации собственником помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, в том числе земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на земельном участке объекты. В соответствии со ст. 16 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" в существующей застройке поселений земельный участок, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, является общей долевой собственностью собственников помещений в многоквартирном доме.

Исходя из того, что действующим законодательством обязанность по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия возложена на собственников жилых помещений путем заключения договора управления с управляющей организацией, управляющая организация несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном жилом доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ,

которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством РФ правил содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Таким образом, с момента заключения договора управления обязанность по обеспечению благоприятных и безопасных условий для проживания граждан, содержанию общего имущества многоквартирного дома возникает у управляющей организации в порядке и на условиях, предусмотренных договором. Минимальный перечень работ и услуг, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержден Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 №290. Уборка придомовой территории каждого конкретного жилого дома входит в перечень работ и услуг, определенных договором управления, и производится управляющими организациями согласно графикам уборки в соответствии с уборочной площадью. Из вышеприведенных положений следует, что собственники жилых помещений в многоквартирном жилом доме обязаны содержать земельный участок под многоквартирным домом, фактически находящийся в их пользовании, даже если он не сформирован и не поставлен на кадастровый учет. Жильцы многоквартирного дома оплачивают содержание данного земельного участка, соответственно, управляющая организация обязана поддерживать его в надлежащем состоянии.

В соответствии со статьей 84. Особенности уборки территории города в осенне-зимний главы 22 Раздела 7 Приложения № 1 Правил благоустройства территории г.Иркутска утвержденных решением Думы города Иркутска от 25.12.2008г. № 004-20-560950/8 следует :уборка тротуаров, пешеходных дорожек, дворовых территорий от снега должна осуществляться в следующем порядке:а) очищение тротуаров, пешеходных дорожек, дворовых территорий от снега; б) в течение 3 часов после очищения - распределение на тротуарах, пешеходных дорожках, дворовых территориях противогололедных материалов в соответствии с требованиями "ГОСТ Р 56195-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбор и вывоз бытовых отходов. Общие требования". В первую очередь убирается снег около подъездов, с тротуаров, пешеходных дорожек, потом с проезжих дорог, стоянок автомашин и других сооружений, расположенных (имеющихся) на придомовой территории. Подходы к подъездам и проезды, дорожки, крышки люков колодцев, пожарные гидранты, лестничные сходы, крыльца к зданиям и сооружениям, садовые скамьи, урны и прочие элементы благоустройства, а также пространство перед ними и с боков, подходы к ним должны быть очищены от снега и наледи.

Допущенное правонарушение, подтверждается протоколом об административном правонарушении, актом осмотра с фотоматериалами. Представленные доказательства и соответствуют п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ и являются достаточными доказательствами непосредственного обнаружения признаков правонарушения. Объектом рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в сфере организации благоустройства муниципального образования. Объективную сторону состава административного правонарушения образуют действия (бездействия), выразившееся в несоблюдении правил благоустройства. Субъектом рассматриваемого правонарушения является лицо, на которое возложена обязанность по соблюдению правил благоустройства. Субъектом рассматриваемого правонарушения является лицо, на которое возложена обязанность по соблюдению правил благоустройства, в связи с чем, общество признаётся субъектом ответственности предусмотренной статьей 2 части 1 Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 173-оз "Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области". Объектом рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в сфере организации благоустройства муниципального образования. Объективную сторону состава административного правонарушения образуют действия (бездействия), выразившееся в несоблюдении правил благоустройства.

Как следует из материалов дела, зафиксировано административное правонарушение соблюдения «Правил благоустройства территории г. Иркутска», утвержденного решением Думы города Иркутска от 25.12.2008г. № 004-20-560950/8. Комиссия полагает, что приобщенные к материалам дела фотоснимки, сделаны во время правонарушения либо факта их обнаружения в данном месте или у данного лица и содержат информацию имеющую существенное значение для дела, и относятся к вещественным доказательствам (ст. 26.6 КоАП РФ). Из приложенного к протоколу фото комиссия усматривает отсутствие мероприятий по уборке снега территории прилегающей к дому. Комиссия считает, что Общество не исполнило свои обязанности по уборке от снега придомовой территории, по обеспечению надлежащего состояния. На момент осмотра на прилегающей территории имелся снег, а он должен быть убран. Акт МОНИТОРИНГА, имеет доказательное значение, зафиксирован в письменной форме, содержит сведения о нарушении Правил. Комиссия находит, что материалами административного дела, подтверждается событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 2 части 1 Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 173-оз "Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области", а в действиях имеются признаки объективной стороны вменяемого ему деяния. Как видно из обстоятельств настоящего дела, положения вышеуказанных нормативных актов обществом не были соблюдены, следовательно, управляющая компания возложенной на него обязанности не выполнила. Доказательства того, что у управляющей компании отсутствовала возможность для соблюдения требований действующих Правил, в материалах дела отсутствуют. Доказательств невозможности исполнения указанной обязанности не представлено. Доказательств наличия обстоятельств, объективно препятствующих надлежащему выполнению указанных выше требований законодательства, в материалы дела не представлено, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств не установлено, лицом не представлено документов свидетельствующих о принятии исчерпывающих мер по соблюдению «Правил благоустройства территории города Иркутска» в связи

с чем, вина в совершении административного правонарушения имеет место. Субъективная сторона характеризуется тем, что у управляющей компании имелась возможность соблюдения установленных норм и правил, но ей не были приняты все зависящие от них меры по их соблюдению. Следовательно, управляющей компании было известно о противоправном характере его деяния, его вредных последствиях, что свидетельствует о наличии его вины. Объективная сторона выражена в нарушении указанных правил. Вина состоит в том, что он (она) не приняло всех необходимых и дополнительных мер для соблюдения указанных Правил. При таких обстоятельствах комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Общества состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 2 Закона N 173-ОЗ. Комиссия находит, что материалами административного дела, подтверждается событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 2 части 1 Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 173-оз "Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области", а в действиях имеются признаки объективной стороны вменяемого ему деяния. Как видно из обстоятельств настоящего дела, положения вышеуказанных нормативных актов управляющей компанией ООО "Северное управление жилищно-коммунальными системами" не были соблюдены. Комиссия считает, что осуществление уборки от снега не обеспечивает регулярного поддержания должного уровня чистоты на придомовой территории. Уборку снега надо производить постоянно, не допуская его накопления. Доказательства того, что у лица отсутствовала возможность для соблюдения требований действующих Правил, в материалах дела отсутствуют. Проведенной проверкой установлено, материалами дела подтверждается, что обязанности по содержанию общего имущества жилого дома выполнялись обществом ненадлежащим образом. Доказательств, свидетельствующих о том, что обязанность по его содержанию возложена на иное лицо, в материалы дела не представлено. Доказательств наличия обстоятельств, объективно препятствующих надлежащему выполнению указанных выше требований законодательства, в материалы дела не представлено, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств не установлено, лицом не представлено документов свидетельствующих о принятии исчерпывающих мер по соблюдению «Правил благоустройства территории города Иркутска» в связи с чем, вина в совершении административного правонарушения имеет место.

Смягчающие обстоятельства: отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей и иным объектам, перечисленным в ч.2 ст. 3.4 КоАП РФ Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, имущественного ущерба в результате совершенного правонарушения нет. Устранение правонарушения до составления протокола. Правонарушение совершено впервые. При рассмотрении дела документов о тяжелом имущественном положении не представлено. Отягчающие обстоятельства: нет.

Общество по имеющимся данным привлекается к административной ответственности неоднократно. Административное правонарушение признается *неоднократным*, если лицо совершило два и более однородных правонарушения, за каждое из которых оно еще не подвергалось административному наказанию. На комиссии 26.12.2019г. рассмотрены материалы за аналогичный факт (№ дела 19-03/1174, 19-03/1118, 19-03/1117, 19-03/1116, 19-03/1115, 19-03/1104, 19-03/1084, 19-03/1103, 19-03/1083). Согласно ст.3.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами. Правонарушение имеет общественно-значимый характер. Затрагивает интересы широкого круга граждан и нарушает установленные правовые нормы.

Руководствуясь ст. ст. 3.2., ст. 3.4, п.1 ч.1 ст.29.9, 29.10, 32.1 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать, что юридическое лицо ООО "Северное управление жилищно-коммунальными системами" виновно в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей ст.2 ч.1 Закона Иркутской области №173-оз от 30.12.2014г. «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» и назначить наказание в виде предупреждения.

Перечень изъятых вещей (документов): нет.

Примечание: Постановление административной комиссии может быть обжаловано в течение 10 суток со дня получения его копии физическим лицом в районный суд по месту рассмотрения дела в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.



Председательствующий

(подпись)

М.В. Левичева

Постановление вступает в законную силу
Постановление выдано